

Министерство образования Ярославской области
(наименование органа, осуществляющего ведомственный контроль за соблюдением
трудового законодательства)

АКТ ПРОВЕРКИ
государственного образовательного автономного учреждения
дополнительного образования Ярославской области
«Центр детей и юношества»
(полное наименование проверяемой организации)

г. Ярославль
(место составления акта)

12.12.2023
(дата составления акта)

На основании приказа министерства образования Ярославской области от 20.10.2023 № 224/01-04 «О проверке ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» специалисты министерства:

Волхонская Алла Игоревна – начальник отдела развития дополнительного образования и воспитания,

Белякова Наталья Вадимовна - консультант отдела развития дополнительного образования и воспитания,

Шведова Елена Михайловна – главный специалист отдела планово-экономической деятельности,

Горюшина Екатерина Александровна – руководитель регионального модельного центра дополнительного образования детей Ярославской области государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования Ярославской области «Институт развития образования».

провели плановую проверку деятельности государственного образовательного автономного учреждения дополнительного образования Ярославской области «Центр детей и юношества» (далее – ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества») с 23 по 27 октября 2023 года.

При проведении проверки присутствовали:

1. Исполняющий обязанности директора ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» – Небахарева Эльвира Владимировна.

2. Заместитель директора по учебно-воспитательной работе – Скибина Любовь Витальевна.

По результатам проверки установлено:

1. Сведения об организации:

Юридический и фактический адрес: 150044, г. Ярославль, проспект Дзержинского, д. 21

ФИО руководителя ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества»: Дубовик Елена Анатольевна.

Численность работающих:

167 человек с учетом 21 совместителя и директора.

Профсоюзная организация есть.

Устав ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» утверждён приказом департамента образования Ярославской области от 31.12.2015 № 920/01-09.

2. Сведения о проведённых мероприятиях по контролю и их результатах по вопросам:

ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» представлены следующие документы:

- устав учреждения;
- лицензия на осуществление образовательной деятельности ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества»;
- государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» на 2021, 2022 и 2023 годы;
- отчеты об исполнении государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» за 2021, 2022 годы и за первый, второй и третий кварталы 2023 года;
- Правила приема обучающихся в ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества»;
- Порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся в ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества»;
- Положение о реализации дополнительных общеобразовательных программ с применением дистанционных образовательных технологий и электронных средств обучения в ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества»;
- Положение об организации инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, инвалидов в ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества»;
- Положение об организации и осуществлении образовательного процесса в ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества»;
- Положение о добровольном пожертвовании в ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества»;
- Положение о приносящей доход деятельности в ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества»;
- Положение об организации платных образовательных услуг в ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества»;
- Положение о порядке посещения обучающимися мероприятий проводимых в ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества»;
- Порядок работы с информационными базами ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества»;
- Перспективный план работы ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» на 2023-2024 учебный год;
- Протоколы родительских собраний за 2023-2024 учебный год;
- Программа развития ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» на

2023-2026 годы;

- Учебные планы на 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 учебные годы;
- Расписание занятий на 2023/2024 учебный год;
- Приказы о зачислении и переводе обучающихся ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» за 2022/2023, 2023/2024 учебные годы;
- Дополнительные общеобразовательные программы ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества», реализуемые в 2023/2024 учебном году;
- Журналы учета работы педагогов дополнительного образования в объединении на 2023/2024 учебный год;
- Заявления на зачисление в ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» на 2023/2024 учебный год;
- Протоколы педагогических советов за 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 учебные годы;
- План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2023 год.

По итогам проведенной проверки установлено:

1. Правила приема обучающихся в ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» (далее – Правила), утверждены приказом ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» № 17-01/117 от 01.03.2023.

1.1. В пункте 1.3 Правил указано, что термины и определения, используются в «настоящем Типовом порядке», в тексте необходимо заменить «Типовой порядок» на «Правила».

1.2. В пункте 2.2. к категориям лиц, имеющих право подать заявление на обучение по дополнительным общеобразовательным программам, (далее – ДОП) отнесены «несовершеннолетние лица, проживающие на территории Ярославской области и достигшие на 01 сентября текущего года возраста 5 лет и не достигшие на 01 сентября текущего года возраста 18 лет». Приказ департамента образования Ярославской области от 06.04.2023 № 10-нп «О внесении изменений в приказ департамента образования Ярославской области от 04.12.2014 № 35-нп» не регламентирует данную категорию заявителей.

2. Порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся в ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» (далее – Порядок), утверждены приказом ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» № 17-01/117 от 01.03.2023.

2.1. В пункте 3.8. указано, что отчисление обучающегося может быть по причине «нарушения со стороны родителя (законного представителя) и (или) ребёнка, в случае достижения им возраста 14-ти лет, Правил персонифицированного финансирования». Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей Ярославской области не регламентируют данные случаи. Рекомендуем внести корректировки в данный пункт Порядка.

2.2. В пункте 3.9. указаны варианты исключения учреждением сертификата дополнительного образования из реестра сертификатов

дополнительного образования. ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» не обладает данными полномочиями в рамках функционирования системы ПФДО.

2.3. Рекомендуем дополнить Порядок формами заявлений на перевод, отчисление и восстановление обучающихся.

3. Положение о реализации дополнительных общеобразовательных программ с применением дистанционных образовательных технологий и электронных средств обучения в ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» (далее – Положение), утверждено приказом ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» № 17-01/117 от 01.03.2023.

3.1. В тексте Положения два пункта с номером 1.2.

3.2. В пункте 1.2. указаны приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.08.2017 года № 816 и письмо Министерства просвещения РФ от 19.03.2020 № ГД-39/04, утратившие силу. Необходимо актуализировать перечень нормативных документов.

3.3. В пункте 1.2. указаны сервисы, запрещенные Роскомнадзором. Рекомендуем обновить список сервисов из числа разрешенных к использованию в образовательных организациях.

4. Положение об организации инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, инвалидов в ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» (далее – Положение), утверждено приказом ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» № 17-01/117 от 01.03.2023.

4.1. В приложении 1 к Положению приведена форма договора о взаимодействии с родителями (законными представителями) обучающихся с ОВЗ ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества», в процессе инклюзивного образования. Согласно пункту 1.2 данного договора образовательные услуги оказываются безвозмездно. Не обоснована необходимость отдельной формы договора для родителей (законных представителей) обучающегося с ОВЗ. Рекомендуем обосновать применение данной формы или исключить ее из Положения.

5. Положение об организации и осуществлении образовательного процесса в ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» (далее – Положение), утверждено приказом ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» № 17-01/117 от 01.03.2023.

5.1. В пункте 4.3 указана информация, которую должен содержать учебный план. Представленные учебные планы ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» содержат данную информацию не в полном объеме. Рекомендуем скорректировать данный пункт Положения или учебные планы.

5.2. Формулировку пункта 8.4. необходимо привести в соответствие с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 декабря 2014 года № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических

работников, оговариваемой в трудовом договоре».

5.3. В приложении 3 к Положению указаны особенности проведения итоговой аттестации обучающихся. Статья 59 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не применяется при реализации дополнительных общеразвивающих программ.

6. Организация платных образовательных услуг в ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества».

Выявлены нарушения:

- статьи 135 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации»: не заключены с педагогами дополнительные соглашения к трудовому договору об оказании дополнительных платных образовательных услуг;

- приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»: не ведется табель учета рабочего времени педагогов;

- приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»: не ведется табель учета посещаемости детей.

7. В перспективном плане работы ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества»:

- используется неверная формулировка социально-педагогическая направленность, с 2020 года переименована в социально-гуманитарную направленность;

- указаны не существующие в настоящее время отчеты 1-ДО и 1-ДОП (данные отчеты отменены), с 2023 года утверждена форма отчета 1-ДОД;

- указано не согласованное с учредителем мероприятие на 2024 год «Всероссийский форум руководителей школьных театров».

8. В Журналах учета работы педагога дополнительного образования в объединении на 2023/2024 учебные годы:

- выявлены факты отсутствия ежемесячного контроля учета рабочего времени педагогов дополнительного образования (подтвержденные подписью уполномоченного должностного лица);

- не зафиксированы отсутствующие на занятиях обучающиеся в журналах (не обозначены буквой «н», а обозначены «.»);

– отсутствуют записи педагогов дополнительного образования о проведении инструктажей по технике безопасности, а также подписи детей о прохождении инструктажей;

– педагогами дополнительного образования не фиксируется ежемесячно выполнение общего количества человеко-часов по дополнительным общеобразовательным программам;

– темы занятий не совпадают с содержанием календарно-тематического плана ДОП;

9. Порядок ведения журнала учёта работы образовательного объединения, утвержденного приказом ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» № 25-01/65 от 03.03.2021:

– в наименовании локального акта используется не корректная формулировка журнала учета работы педагога дополнительного образования в объединении.

10. Финансово-хозяйственная деятельность Учреждения осуществляется в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД). План ФХД Учреждения утвержден на заседании наблюдательного совета (Протокол № 4 от 24.08.2023 г.). Показатели плана ФХД по доходам не приведены к бюджетным ассигнованиям предусмотренным Соглашением на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и соглашением о предоставлении из областного бюджета субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что повлекло за собой не соответствие плановых назначений в формах бухгалтерской отчетности 0503737_4, 0503737_2, 0503737_5 по состоянию на 01.10.2023.

Анализ исполнения плана ФХД Учреждения за 9 месяцев 2023 г. приведен в таблице 1.

Таблица 1

Анализ исполнения плана ФХД Учреждения за 2023 год

Наименование показателя	Утвержден о плановых назначений	Исполнено плановых назначений	% исполнения
Субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания			
Остаток на начало года	3 020 824,25		
Доходы - всего	89 226 139,00	71 540 912,00	80,18
Расходы - всего	92 246 963,25	72 777 020,55	78,89
в том числе			
Расходы на выплаты персоналу учреждений	76 482 428,18	60 605 341,69	79,24
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	14 223 443,25	11 098 383,77	78,03

Социальное обеспечение и иные выплаты нас	1 571,82	1 571,82	100
Уплата налогов, сборов, иных платежей	1 539 520,00	1 071 723,27	69,61
Поступления от приносящей доход деятельности			
Остаток на начало года	2 797 212,55		
Доходы - всего	10 967 000,00	7 360 304,65	67,11
в том числе			
доходы от оказания услуг, работ, компенсации затрат учреждения	5 300 000,00	2 380 838,73	44,92
прочие денежные поступления	5 600 000,00	4 948 896,00	88,37
доходы от собственности	67 000,00	52 657,92	78,59
Расходы - всего	13 764 212,55	8 682 162,30	63,08
в том числе			
Расходы на выплаты персоналу учреждений	2 500 000,0	1 825 230,59	73,01
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	10 328 869,61	6 351 441,98	61,49
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	820 000,00	421 074,00	51,35
Уплата налогов, сборов, иных платежей	97 000,00	84 415,73	87,03
Субсидии на иные цели			
Остаток на начало года	0,00		
Доходы - всего	115 006 409,00	43 221 235,74	37,58
Расходы - всего	115 006 409,00	37 151 151,53	32,30
в том числе			
Субсидия на оказание материальной помощи пенсионерам	16 000,00	0,00	0
Субсидия на реализацию мероприятий в рамках Подпрограммы "Семья и дети Ярославии"	2 348 069,00	2 015 909,74	85,85
Субсидия на проведение централизованных мероприятий с воспитанниками (обучающимися), педагогами и общественностью в рамках ВЦП департамента образования	7 250 140,00	7 215 577,10	99,52
Субсидия на проведение централизованных мероприятий с воспитанниками (обучающимися), педагогами и общественностью в рамках ВЦП департамента образования в части увеличения стоимости основных средств	216 000,00	216 000,00	100
Субсидия на проведение мероприятий в рамках РЦП "Повышение безопасности	460 500,00	244 868,90	53,17

дорожного движения в Ярославской области"			
Субсидия на проведение мероприятий в рамках РЦП "Повышение безопасности дорожного движения в Ярославской области" в части расходов капитального характера	66 000,00	60 598,00	91,82
Субсидия на обеспечение мероприятий по подготовке и проведению Всероссийского форума профессиональной ориентации «ПроеКТОриЯ»	101 090 000,00	24 214 125,79	23,95
Субсидия на обеспечение мероприятий по подготовке и проведению Всероссийского форума профессиональной ориентации «ПроеКТОриЯ» в части увеличения стоимости основных средств	3 559 700,0 0	3 184 072,0 0	89,45

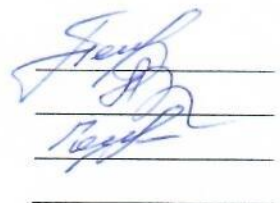
Рекомендации по устранению выявленных нарушений и сроки их устранения:

№ п/п	Рекомендации	Срок устранения
1	Актуализировать список нормативно-правовых документов, используемых в локальных актах, регламентирующих образовательную деятельность.	до 19.01.2024
2	Привести пункт 2.2. правил приема обучающихся в ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» (далее – Правила), утвержденных приказом ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» № 17-01/117 от 01.03.2023, в соответствие с приказом департамента образования Ярославской области от 06.04.2023 № 10-нп «О внесении изменений в приказ департамента образования Ярославской области от 04.12.2014 № 35-нп»	до 19.01.2024
3	Внести изменения в пункт 3.9. порядка и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся в ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» (далее – Порядок), утвержденного приказом ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» № 17-01/117 от 01.03.2023,	до 19.01.2024

	принимая во внимание замечания, изложенные на странице 3 пункта 2.	
4	Предусмотреть административный контроль (не реже 1 раза в квартал) фактически отработанного времени педагогов с обязательной фиксацией (подпись уполномоченного представителя администрации) в журнале учета работы педагога дополнительного образования в объединении.	с 09.01.2024
5	Предусмотреть заключение с педагогами дополнительных соглашений к трудовому договору об оказании дополнительных платных образовательных услуг.	с 09.01.2024
5	Предусмотреть ведение табеля учета рабочего времени педагогов, реализующих платные образовательные услуги.	с 09.01.2024
6	Предусмотреть ведение табеля учета посещаемости детьми платных образовательных услуг.	с 09.01.2024
8	Организовать проведение с педагогами дополнительного образования внепланового инструктивного совещания по заполнению журналов учета работы педагога дополнительного образования в объединении.	до 29.12.2023
9	Привести в соответствие План ФХД по состоянию на 01.10.2023 и представить его на согласование в министерство образования Ярославской области.	до 25.12.2023
10	Предоставить в министерство образования Ярославской области отчет об устранении выявленных нарушений в установленный срок.	до 22.01.2024

Подписи лиц, проводивших проверку:

Белякова Н.В.
Волхонская А.И.
Горюшина Е.А.
Шведова Е.М.



С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями

10
C. A. E. A.

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица)

« _____ » 20 ____ г.

 (подпись)

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку

Первый заместитель министра

Henry

С.В. Астафьева